



CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

CÁMARA DE DIPUTADOS MESA DE MOVIMIENTO	
6 OCT 2020	
Recibido.....	1143.....Hs.
Exp. N°.....	40579.....

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

SANCIONA CON FUERZA DE

LEY:

ZONAS DE REPARACIÓN AMBIENTAL DE ECOSISTEMAS AFECTADOS POR INCENDIOS

ARTÍCULO 1 - Objeto. La presente ley tiene por objeto la preservación, conservación, protección, y reparación del daño ambiental producido a la diversidad biológica, flora, fauna, paisajes y demás componentes constitutivos de los ecosistemas que hayan sido afectados por incendios en todo el territorio provincial mediante la declaración como "Zonas de reparación ambiental".

ARTÍCULO 2 - Objetivos. Son objetivos de la presente ley:

- a) Garantizar la preservación, conservación, protección, mitigación, remediación y restauración de los bienes comunes ambientales, tanto naturales como culturales, en la realización de las diferentes actividades humanas;
- b) Promover el cuidado integral y de la calidad de vida de las poblaciones, tanto de las generaciones presentes y futuras, con carácter prioritario;
- c) Promover el uso racional, sustentable y con sentido social de los bienes comunes naturales;
- d) Preservar el equilibrio y dinámica de los sistemas ecológicos;
- e) Asegurar la conservación de la diversidad biológica;
- f) Prevenir los efectos nocivos o peligrosos que las actividades humanas generan sobre el ambiente para posibilitar la sustentabilidad ecológica, económica y social del desarrollo;
- g) Organizar, administrar, documentar e integrar la información ambiental para la reparación y el libre acceso de la población a la misma;
- h) Establecer procedimientos adecuados para la prevención de los riesgos ambientales y para la reparación por las actividades humanas de los daños causados por incendios.



ARTÍCULO 3 - Orden público. Las disposiciones de la presente ley son de orden público y operativas; y se utilizarán para la interpretación y aplicación de la legislación vigente sobre materia ambiental, la cual mantendrá su vigencia en cuanto no se oponga a los principios y disposiciones contenidas en la misma.

ARTÍCULO 4 - Definiciones. A los fines de la presente ley, se establecen las presentes definiciones:

a) Ecosistemas. Es el conjunto de elementos que interaccionan entre sí, medio físico, seres vivos y estas interacciones se desarrollan en áreas geográficas con límites físicos y biológicos bien definidos que se caracterizan por contar con similares condiciones climáticas, de suelo, hidrológicas, florísticas y faunísticas. Están integrados por las regiones del chaco húmedo y semiárido, bajos submeridionales, cuña boscosa, espinal, pampa húmeda, delta e islas del Paraná.

b) Daño Ambiental. Es toda alteración relevante a causa de incendios que modifique negativamente el ambiente, el equilibrio de los ecosistemas, sus bienes comunes naturales, o valores colectivos mediante hechos o actos jurídicos, lícitos o ilícitos que, por acción u omisión, hayan causado daño ambiental de incidencia colectiva en los términos de la Ley Nacional Nro. 25.675 - Ley General de Ambiente.

c) Zonas de reparación ambiental. Son aquellas zonas geográficas que hayan sufrido daño ambiental y requieren especial atención y cuidado en el tratamiento para cumplir los objetivos de preservación, conservación y protección de sus ecosistemas mediante la estrategia de reparación. La reparación del daño ambiental contempla distintos niveles:

c.1. Mitigación: son todas aquellas acciones inmediatas que se toman para evitar un daño mayor;



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

c.2. **Remediación:** son todas aquellas acciones necesarias para llevar a cabo la limpieza de cualquier contaminante, incluyendo las tareas de evaluación preliminar, investigación del sitio, determinación del alcance del problema, estudio de factibilidad y acciones correctivas.

c.3. **Restauración:** son todas aquellas acciones que restablecen condiciones para la evolución de procesos naturales, devolviendo sus funciones biológicas, una vez que se haya limpiado el suelo en caso de ser necesario.

ARTÍCULO 5 - Declaración de Zonas de Reparación Ambiental.

Declárase de pleno derecho "Zonas de Reparación Ambiental" a los ecosistemas que hayan sufrido daño por incendios durante los últimos 5 años y se haya producido alteración relevante que modifique negativamente el ambiente, el equilibrio de los ecosistemas, o los bienes o valores colectivos en los términos de la Ley Nacional Nro. 25675 - Ley General del Ambiente.

ARTÍCULO 6 - Prohibiciones. Establécese que, en las Zonas de Reparación Ambiental, quedan inmediatamente prohibidas las modificaciones en el uso y destino que dichas superficies poseían con anterioridad a los incendios, de acuerdo a las categorías de conservación asignadas por el ordenamiento territorial de los bosques nativos conforme Ley Nacional Nro. 26331 - Ley Nacional de bosques nativos - y Ley Provincial Nro. 13372 - Mapa de ordenamiento de Bosques nativos. Asimismo, se suspende, interrumpe e impide todo tipo de loteo para emprendimiento inmobiliario, desarrollo urbano, actividad agrícola, ganadera, porcina y toda actividad incompatible con la regeneración de la cubierta vegetal por el término de 30 años.

ARTÍCULO 7 - Registro de Zonas de reparación ambiental. Créase el "Registro de Zonas de Reparación Ambiental" para el monitoreo, control e implementación de un plan integral de reparación de sus ecosistemas.

Sus funciones son:



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

- 1) Organizar, administrar y georeferenciar una base de datos unificada y actualizada de las diferentes zonas de reparación ambiental en los términos de la presente ley;
- 2) Sistematizar y documentar la información general y específica con criterios que permitan:
 - a) ubicar, identificar y caracterizar las zonas geográficas dañadas;
 - b) identificar las funciones ecosistémicas;
 - c) identificar y caracterizar las actividades productivas que en ellos se realizan.
 - d) disponer indicadores para el monitoreo y control de cada zona.
- 3) Referenciar a los Municipios y Comunas, Universidades Públicas, entidades productivas, vecinales y organizaciones de la sociedad civil, personas físicas o jurídicas vinculadas a la promoción socioambiental que contribuyan con información y documentación.

ARTÍCULO 8 - Información y publicidad. Publicar, mantener y actualizar en el sitio oficial y otros medios digitales y gráficos, toda la información del estado de situación de las "Zonas de Reparación Ambiental" y el plan integral que se desarrolle mediante los proyectos o actividades que se realicen con tal fin.

ARTÍCULO 9 - Autoridad de Aplicación. La Autoridad de Aplicación es el Ministerio de Ambiente y Cambio Climático; o el organismo que lo reemplace.

ARTÍCULO 10 - Medidas Excepcionales. La autoridad de aplicación ante la amenaza cierta y acreditada de incendios o hechos efectivamente sucedidos, dispone de facultades para implementar medidas excepcionales las que pueden resultar acumulativas y no excluyentes respecto de las prohibiciones del artículo 6, siendo las siguientes:

- a) clausura temporaria o permanente, total o parcial; de las actividades, procesos, o componentes del medio que ocasionen o puedan ocasionar



perjuicio al ambiente y la salud de la población, como también a su flora y fauna;

b) sancionar con multas cuyos montos mínimos y máximos ascenderán respectivamente al valor equivalente a quinientos (500) y veinticinco mil (25000) litros de gasoil al momento de hacer efectivo su importe. Este importe podrá duplicarse cuando el infractor sea reincidente o cuando a juicio de la autoridad de aplicación, concurren circunstancias agravantes.

c) inhabilitar en forma temporaria o definitiva a los establecimientos, empresas y profesionales responsables en la alteración o degradación de los ecosistemas.

ARTÍCULO 11 - Implementación de medidas excepcionales. Las medidas excepcionales podrán implementarse de oficio con la sola acreditación de los hechos sucedidos o mediante resolución por parte de la Autoridad de aplicación, en virtud de la denuncia efectuada por toda persona mayor de edad o grupo de personas que anoticen la amenaza cierta y acreditada o hechos sucedidos de incendios y se consideren afectados algunos de los derechos ambientales tutelados.

ARTÍCULO 12 - Razonabilidad en aplicación de las medidas excepcionales y sanciones. La reglamentación, a los fines de determinar la implementación de las medidas excepcionales, tipos y graduación de las sanciones, debe considerar la magnitud del daño o peligro ambiental ocasionado, la condición económica del infractor; su capacidad de enmendar el daño y su calidad de reincidente. Se considera reincidente al que, dentro del término de dos (2) años anteriores a la fecha de comisión de la infracción, haya sido sancionado por otro incumplimiento similar.

ARTÍCULO 13 - Destino de los Fondos. Los fondos percibidos en concepto de las multas que se establezcan mediante la resolución de la Autoridad de Aplicación deben ser utilizados para cumplir con la reparación del daño a la Zona de Reparación Ambiental declarada.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ARTÍCULO 14 - Responsabilidad estatal. Es responsabilidad del Estado provincial, mediante la autoridad de aplicación, elevar informe circunstanciado y adjuntar toda la documentación colectada al Ministerio Público de la Acusación de todo hecho o acto que haya tomado conocimiento a fin de que el mismo identifique si existe tipicidad penal para habilitar la investigación penal preparatoria en materia ambiental. Asimismo, es obligación llevar adelante las acciones judiciales necesarias para el resarcimiento del daño ambiental ocasionado contra aquellos infractores que hayan contaminado y quienes deberán asumir los costos de sus acciones, teniendo debidamente en cuenta el interés público en consonancia con el principio quien contamina paga.

ARTÍCULO 15 - Plan Integral de Reparación Ambiental. La Autoridad de Aplicación con el objeto de desarrollar el Plan Integral de reparación de los ecosistemas, deberá establecer una organización comprensiva de los aspectos de su conducción, de sus servicios técnicos, científicos, de monitoreo, control y seguridad para cada Zona de Reparación Ambiental constituida como tal, con arreglo a sus condiciones y necesidades ambientales.

ARTÍCULO 16 - Organización del Plan Integral. Para la organización del Plan Integral de las Zonas de Reparación Ambiental, se consideran:

- a) las acciones necesarias comprensivas de la mitigación, remediación y restauración que favorezcan la protección frente a modificaciones nocivas o influencias externas que las han alterado según las necesidades de cada caso;
- b) la evaluación de las zonas deben basarse en una investigación científica, principalmente ecológica, continua y actualizada de las zonas dañadas ;
- c) la investigación, planificación y ejecución de las zonas deben estar a cargo de personal idóneo en acuerdo con las universidades públicas y participación de organizaciones e instituciones de promoción y protección socioambiental;



**CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE**

d) El plan deberá comprender el análisis de los componentes naturales y sus aspectos culturales, históricos y sociales y la identificación de las actividades de producción de la zona.

ARTÍCULO 17 - Reglamentación. El Poder Ejecutivo debe reglamentar la presente en el plazo de noventa (90) días desde su entrada en vigencia.

ARTÍCULO 18 - Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dra. CLAUDIA BALAGUE
Diputada Provincial

ROSANA BELLATTI – ERICA HYNES – GISEL MAHMUD – ESTEBAN LENCI
LORENA ULIELDIN



FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La presente iniciativa legislativa toma como punto de partida el Derecho a un Ambiente sano receptado en el Artículo 41 de nuestra Constitución Nacional, al decir que *"Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo."*

En el año 2002 se dicta la Ley General de Ambiente 25.675 encargada de operativizar este derecho constitucional y en su artículo Nro. 4 dispone que se atenderán de forma prioritaria e integrada las causas y fuentes de problemas ambientales, tratando de prevenir los efectos negativos sobre el ambiente.

En estos meses, las causas de los incendios resultan incesantes y pareciera que no son ingenuas a algunos intereses y sus causas naturales no terminan de acertar en explicaciones. Para algunos científicos, las razones son diversas: desde quemas para renovar la pastura o de materiales para reducir desechos, hasta la provocación para desmontar y justificar posteriormente el cambio del uso del suelo con el fin de habilitar urbanización de zonas naturales, agricultura o ganadería en zonas de bosques protegidos o ampliar áreas hoy restringidas por reservas naturales.

Los incendios no paran desde hace meses y acompañan al peor momento de despliegue de la pandemia por coronavirus, resultando con mayor gravedad el abordaje de la salud de la población.

El modelo económico extractivista sigue avanzando aún en esta pandemia creada por las mismas lógicas de reproducción capitalista que hoy se construye sobre la base de la utilización de las distintas regiones y sus geografías como área ganadera con una sobrecarga de animales que producirán gases contaminantes, aumentando el efecto invernadero y daños ambientales a los ecosistemas y por tanto a la humanidad.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

De esta manera, el presente proyecto de ley tiene por objeto la preservación, conservación, protección, y reparación del daño producido a la diversidad biológica, flora, fauna, paisajes y demás componentes constitutivos de los ecosistemas que hayan sido afectados por incendios en todo el territorio provincial mediante la declaración como "Zonas de reparación ambiental".

En este sentido, entiende a las "Zonas de reparación ambiental" como aquellas zonas que hayan sufrido daño ambiental y requieren especial atención y cuidado en el tratamiento para cumplir los objetivos aludidos mediante la estrategia de reparación ambiental sea a partir de la mitigación, remediación y/o restauración con un enfoque integral.

Al ser declaradas de pleno derecho como "Zonas de Reparación Ambiental" y sus disposiciones de orden público y operativas; se preservan e incorporan a un plan integral de reparación a los ecosistemas que hayan sufrido daño por incendios durante los últimos 5 años y se haya producido una alteración relevante que modifique negativamente el ambiente. Por lo tanto, quedan inmediatamente prohibidas las modificaciones en el uso y destino que dichas superficies poseían con anterioridad a los incendios, de acuerdo a las categorías de conservación asignadas por el ordenamiento territorial de los bosques nativos.

Asimismo, dicha declaración dispone la suspensión, interrupción e impide todo tipo de loteo para emprendimiento inmobiliario, desarrollo urbano, actividad agrícola, ganadera, porcina y toda actividad incompatible con la regeneración de la cubierta vegetal por el término de 30 años.

No obstante, se crea el Registro de Zonas de reparación Ambiental para el monitoreo, control e implementación de un plan integral de reparación de sus ecosistemas cuyas funciones permiten organizar, administrar y georeferenciar una base de datos unificada y actualizada de las diferentes zonas de reparación ambiental; sistematizar y documentar la información y referenciar a los distintos actores de la sociedad.



**CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE**

A sus efectos, la autoridad de aplicación se encuentra facultada para implementar Medidas Excepcionales ante la amenaza cierta y acreditada de incendios o hechos efectivamente sucedidos, (que pueden resultar acumulativas y no excluyentes respecto de las prohibiciones precitadas) como clausura temporaria o permanente, total o parcial de las actividades, sancionar con multas y/o inhabilitar en forma temporaria o definitiva a los establecimientos, empresas y profesionales responsables en la alteración o degradación de los ecosistemas, bajo criterio de razonabilidad en su aplicación.

En consecuencia, el destino de los fondos obtenidos serán para la implementación del Plan Integral de Reparación Ambiental, y cada Zona será parte del desarrollo de dicha organización para la reparación de los ecosistemas que contará con servicios técnicos, científicos, de monitoreo, control y seguridad, atendiendo las acciones necesarias comprensivas de la mitigación, remediación y restauración que favorezcan la protección frente a modificaciones nocivas o influencias externas que las han alterado y la investigación, planificación y ejecución a cargo de personal idóneo en acuerdo con las universidades públicas y participación de organizaciones e instituciones de promoción y protección socioambiental.

Por lo expuesto, creemos indispensable asumir este compromiso para la preservación, conservación, protección y reparación de nuestro patrimonio natural por lo que le solicito a mis pares que acompañen este proyecto.

Dra. CLAUDIA BALAGUE
Diputada Provincial

**ROSANA BELLATTI – ERICA HYNES – GISEL MAHMUD – ESTEBAN LENCI
LORENA ULIEDIN**